



EXPUNERE DE MOTIVE

Prezenta propunere legislativă are ca obiect modificarea și completarea art. 80 din Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în scopul consolidării mecanismului de integrare a tinerilor pe piața muncii prin transformarea subvenției acordate angajatorilor într-un instrument de retenție și fidelizare, în deplină concordanță cu principiile constituționale și cu bunele practici europene.

În forma actuală, art. 80 alin. (1) instituie o subvenție lunară de 2.250 lei, acordată angajatorilor care încadrează pe durată nedeterminată absolvenți ai instituțiilor de învățământ, pe o perioadă de 12 luni. Deși reglementarea a contribuit la stimularea recrutării, experiența aplicării a demonstrat că efectele sale sunt limitate în privința retenției și integrării pe termen lung a tinerilor. În numeroase cazuri, raporturile de muncă încetează imediat după expirarea perioadei minime, ceea ce conduce la o eficiență redusă a cheltuielilor publice și la o utilizare discutabilă a resurselor bugetare, **contrară principiului bunei gestiuni financiare** consacrat de art. 135 alin. (2) lit. b) din Constituția României și de art. 4 alin. (1) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010.

Propunerea legislativă introduce un mecanism de redistribuire a subvenției, fără a modifica nivelul total al acesteia, dar condiționând plata de menținerea efectivă a raportului de muncă. Din cuantumul de 2.250 lei/lună:

- **1.250 lei/lună** se constituie ca tranșă de retenție pentru **angajator**, plătită la împlinirea a 12 luni, condiționat de menținerea raportului de muncă și de inexistența situațiilor prevăzute la art. 83 alin. (2);
- **1.000 lei/lună** se constituie ca bonus de retenție pentru **absolvent**, plătit la 12 luni, pierdut în caz de demisie sau concediere disciplinară.

Soluția propusă respectă principiul proporționalității, consacrat de jurisprudența Curții Constituționale, întrucât introduce o condiționalitate rezonabilă și adecvată scopului urmărit, fără a afecta dreptul angajatorilor de a beneficia de sprijin public. Totodată, măsura este conformă cu principiul responsabilității în utilizarea fondurilor publice, întrucât condiționează plata de menținerea efectivă a raportului de muncă, evitând situațiile de subvenționare formală, lipsite de efecte economice durabile.

Din perspectivă economică, propunerea **nu generează impact bugetar suplimentar**, menținând nivelul actual al cheltuielilor (aproximativ 270 milioane lei/an pentru un număr mediu de 10.000 beneficiari). În schimb, introduce mecanisme care pot conduce la **economii** semnificative, estimate la circa 54 milioane lei/an în ipoteza unei rate de reziliere de 20%. În plus, prin amânarea plăților până la 12 luni și condiționarea lor de menținerea raportului de muncă, măsura produce un efect de **cash-flow pozitiv** pentru bugetul de stat, contribuind la o mai bună gestiune a lichidităților publice.



În plan comparativ, **soluții similare au fost adoptate în alte state membre ale Uniunii Europene**. În Franța, începând cu anul 2020, Guvernul a lansat programul „1 jeune, 1 solution”, finanțat parțial prin Mecanismul de Redresare și Reziliență, care prevede subvenții de până la 4.000 euro pentru angajatorii care încadrează tineri sub 26 de ani pe contracte de muncă, precum și scheme de scutiri parțiale de contribuții sociale pentru contractele de ucenicie și formare profesională.

În Germania, sistemul dual de formare profesională este sprijinit prin programe de subvenționare a angajatorilor, gestionate de Agenția Federală pentru Ocuparea Forței de Muncă (Bundesagentur für Arbeit), care acordă stimulente financiare condiționate de finalizarea stagiului de către tineri, măsură consolidată prin pachetul legislativ adoptat în 2020 pentru combaterea efectelor pandemiei.

În concluzie, propunerea legislativă nu instituie cheltuieli noi și nu majorează nivelul celor existente. Dimpotrivă, **optimizează utilizarea fondurilor deja alocate**, orientându-le către rezultate măsurabile și durabile, în concordanță cu principiile constituționale, cu legislația financiar-bugetară și cu bunele practici europene.

Luând în considerare argumentele prezentate, vă solicităm respectuos sprijinul în vederea adoptării prezentei propuneri legislative.

INIȚIATOR:

Senator AUR Cătălin Silegeanu _____

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1	PEIU PETRUȘOR-GABRIEL	AUR	
2	Silgeanu Găbriel	AUR	
3	Popescu Teodor	AUR	
4	Iftan Geanănu	AUR	
5	SÎPS CRISTIAN	AUR	
6	Petru George	AUR	
7	STOICA CĂRIAN-TRIC	A.U.R.	
8	Borcan Dorinel	AUR	
9	Andrei Dînlău	AUR	
10	VLĂDU NICOLAE	AUR	
11	PUCEANU-FERNANDES Luminia	AUR	
12	Moșu Laurențiu	AUR	
13	CRISTINA SUMITRESCU	AUR	
14	Vălcu Vișu	AUR	

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă

[illegible]

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1.	FLOREA GABRIEL	AUR	
2.	PUSCASU PETRE	AUR	
3.	CĂCINE GHE. MATHES	AUR	
4.	BUTUȚĂ CRISTINA-IRINA	AUR	
5.	MÎTREA DOMITRIANA	AUR	
6.	CÎRNEȘI DANIEL CĂTĂLIN	AUR	
7.	VULPOIU Dorel	AUR	
8.	PASCARIU MIHAI-COSMIN	AUR	
9.	TANASĂ DANI	AUR	
10.	GURLUI SILVIU- OCTAVIAN	AUR	
11.	GHERASIM LAURA	AUR	
12.	COLEȘA IULIE-ALIN	AUR	
13.	ADBOȘ ELENA	AUR	
14.	TILET DTRA	AUR	

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
15.	BORDIAN ALEXANDRU	AUR	
16.	BALCEA NELU VALENTIN	AUR	
17.	POPESCU ANTONIO	AUR	
18.	MUSAT LUGAN	AUR	
19.	MÎTTĂESCU MUGUR	AUR	
20.	Constantinescu Andra	AUR	
21.	IAGAR MONICA	AUR	
22.	DAȘCĂLU CRISTINA EMANUELA	AUR	
23.	FRISTU COSMIN	AUR	
24.	Popescu Florin Cosmin	AUR	
25.	GROBU VERONICA	AUR	
26.	COTAN DRAGOS	AUR	
27.	GHEORGHE MIHAI CLAUDIU	AUR	
28.	COSMIN CORNEA	AUR	

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă

[illegible]

LISTA

Susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă

[illegible]